



Comitetul permanent al Senatului
Nr. 545, 16.10.2020

676.911.2020

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și
completările ulterioare și instituirea unor măsuri fiscal-bugetare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și instituirea unor măsuri fiscal-bugetare (b545/15.09.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3686/21.09.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1050/22.09.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și instituirea unor măsuri fiscal-bugetare, în sensul asigurării unor condiții de salarizare echitabile între salariații din construcțiile civile și cei din sectorul construcțiilor navale.

Prin conținutul său normativ, prezenta propunere legislativă se încadrează în sfera legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în

conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Legea fundamentală.

De asemenea, menționăm că soluțiile legislative preconizate pot genera o diminuare a veniturilor bugetare, fiind incidente dispozițiile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la obligativitatea elaborării și prezentării fișei financiare. În acest sens, amintim că, prin Decizia nr. 331/2019, Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate, constatând că Legea pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, este neconstituțională, în ansamblul său. În motivarea deciziei, Curtea a reținut că, „lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”.

Nu în ultimul rând, având în vedere necesitatea fundamentării soluțiilor legislative preconizate, considerăm necesară elaborarea și prezentarea studiului de impact, în considerarea dispozițiilor art.30 alin.(1) lit.d), coroborate cu art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Prin intermediul studiului de impact, pot fi evidențiate costurile și beneficiile aduse în plan economic și social prin adoptarea legii, precum și dificultățile care ar putea apărea în procesul de punere în practică a reglementării propuse. Amintim, în acest context, că sarcina întocmirii studiului de impact revine ministerului de resort, la solicitarea comisiilor parlamentare de specialitate.

4. În raport cu soluțiile legislative preconizate, apreciem că este necesară solicitarea avizului Consiliului Economic și Social, precum și a opiniei Consiliului fiscal.

5. La **titlu**, întrucât, potrivit normelor de tehnică legislativă, intervențiile legislative asupra actului normativ de bază nu se redau, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru instituirea unor măsuri fiscal-bugetare”

6. Sub aspectul sistematizării materialului normativ, se impune numerotarea articolelor cu cifre romane, respectându-se succesiunea logică a acestora. Pe cale de consecință, formularea „Articolul II – Lege privind instituirea unor măsuri fiscal-bugetare” se va elimina, iar **art.1-5** (subsecvente actualului art. II) se vor marca în continuarea art.I cu cifre romane, devenind **art. II –VI**.

Totodată, actualul art.III - „Dispoziții finale și tranzitorii” va fi renumerotat ca **art. VII**, urmând să fie structurat pe 2 alineate, după cum urmează: alin. (1) se va referi la actualul art. 4 din finalul propunerii, iar alin. (2) la dispoziția privind intrarea în vigoare a legii (actualul art. 5 din finalul propunerii legislative), urmând să se renunțe la actualul art. 3 din final, ca superfluu (în contextul păstrării actualului art. 5).

În ceea ce privește data intrării în vigoare a legii (conform actualului art. 5), semnalăm că trebuie avută în vedere respectarea întocmai a art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, potrivit căruia *“Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I”*, urmând ca norma să fie modificată în mod corespunzător. În acest context, precizăm că data de 1 ianuarie 2021 ca dată de intrare în vigoare a legii nu poate fi reținută, nefiind incidente, în raport de prevederile introduse prin prezenta propunere, dispozițiile alin (2) din cadrul art. 4 din Codul fiscal, potrivit căruia *“În cazul în care prin lege se introduc impozite, taxe sau contribuții obligatorii noi, se majorează cele existente, se elimină sau se reduc facilități existente, acestea vor intra în vigoare cu data de 1 ianuarie a fiecărui an și vor rămâne nemodificate cel puțin pe parcursul aceluia an”*.

7. La **art.I partea introductivă**, pentru rațiuni de tehnică legislativă, aceasta se va marca în debutul textului prin forma abreviată, „Art.I”.

Pentru aceleași considerente, la pct.2 partea dispozitivă, textul va avea următoarea formulare:

„2. La articolul 138¹, partea introductivă și alineatul (1) se modifică și vor avea următorul cuprins:”

(se vor reda cele două texte)

Totodată, la **pct.3, partea dispozitivă** va avea următorul cuprins:

„3. Alineatul (2) al articolului 220³ se modifică și va avea următorul cuprins:”

(se va reda, între ghilimele, textul nou propus)

La **pct.4, partea dispozitivă** va avea următorul cuprins:

„4. Alineatul (4¹) al articolului 220⁶ se modifică și va avea următorul cuprins:”

(se va reda, între ghilimele, textul nou propus).

8. La pct.1 al art.I, precizăm că în mod eronat a fost menționată secțiunea A- Agricultură, Silvicultură și Pescuit, aceasta urmând a fi înlocuită cu Secțiunea C - Industria prelucrătoare, aferentă codului CAEN indicat.

În plus, precizăm că pct. 5 lit.a) are în vedere „persoanele fizice, pentru veniturile realizate din salarii și asimilate salariilor prevăzute la art. 76 alin. (1)-(3), în perioada 1 ianuarie 2019-31 decembrie 2028 inclusiv, pentru care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții”, astfel încât textul propus pentru **subpunctul (i)** este susceptibil de unele critici de neconstituționalitate, din perspectiva reținerii unei posibile aplicări retroactive a textului de lege propus.

Pentru identitate de rațiune cu observația învederată anterior, la **pct.2**, referitor la norma preconizată pentru **alin.(1) al art.138¹**, semnalăm că în actuala formulare, față de momentul avizării prezentei propuneri legislative, prin sintagma „perioada 1 ianuarie 2019 - 31 decembrie 2028 inclusiv” este afectat principiul neretroactivității legii instituit de art.15 alin.(2) din Constituția României, republicată. O soluție ar putea fi înlocuirea acesteia cu sintagma „**de la data intrării în vigoare a prezentei legi până la data de 31 decembrie 2028**”. Observația este valabilă și la **pct. 3 și 4** ale aceluiași articol.

De asemenea, în textul propus pentru **alin.(1) al art.138¹**, sintagma „se reduce cu 3,75% puncte procentuale” se va reda sub forma „se reduce cu **3,75%**”.

La **pct. 3**, la textul propus pentru **alin.(2) al art.220⁶**, având în vedere că Legea nr.200/2006 nu este la prima menționare în text, este necesară eliminarea titlului.

9. Referitor la textul preconizat pentru actualul art.2 alin.(1), pentru asigurarea unui caracter complet al normei, este necesară completarea textului propus cu sintagma „Prin derogare de la prevederile art.164 alin.(1) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare”, care va fi plasată în partea de debut.

Totodată, semnalăm că, *de lege lata*, art.164 alin.(1) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instituie soluția potrivit căreia „*Salariul de bază minim brut*

pe țară garantat în plată, corespunzător programului normal de muncă, **se stabilește prin hotărâre a Guvernului**". Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.98/2018, s-a completat art.164 cu un nou alineat, alin.(1¹), prin care s-a instituit soluția legislativă potrivit căreia **„Prin hotărâre a Guvernului se poate stabili o majorare a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată prevăzut la alin.(1), diferențiat pe criteriile nivelului de studii și al vechimii în muncă.”**.

Apreciem că, pentru unitate în redactare, ar trebui să se instituie posibilitatea ca, prin hotărâre a Guvernului, să se poată stabili salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru domenii de activitate expres prevăzute, precum cel al construcțiilor de nave și structuri plutitoare, astfel încât o posibilă soluție este cea a modificării în acest sens art.164 alin.(1¹) din Codul muncii.

10. La actualul **art.4**, sintagma „...de la publicarea legii...” se va reda sub forma „...de la publicarea **prezentei legi...**”, iar exprimarea „... în Monitorul Oficial al României, Partea I” se elimină, ca redundantă.

De asemenea, tot la actualul art.4, în ce privește sintagma finală „...prevăzut la art. 147 alin.(17)...”, cu privire la ordinul comun *al ministrului finanțelor publice, al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice și al ministrului sănătății*, trebuie indicat **în mod expres** actul normativ din care face parte norma de trimitere, respectiv”...prevăzut la art. 147 alin.(17) **din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal ...**”.

p. PREȘEDINTE,

Toni GREBĂN



București

Nr. 1028/16.10.2020.